



# Handhaven is een vak NVBR

(workshop 4)

Ing. L.R.G van Doornum



# Oude Bouwverordening (1)

## ☀ Hoofdstuk 6 Bouwverordening

☀ Grondslag art. 8 lid 2 WW lid 2a sub 4:


- De bouwverordening bevat voorschriften omtrent:

het gebruik van woningen, woonketen, woonwagens, andere gebouwen etc. waaronder in elk geval begrepen voorschriften met betrekking tot de brandveiligheid

# Oude Bouwverordening (2)

## ★ Paragraaf 1 Gebruiksvergunning

- Merendeel voorschriften in Bijlagen 2 t/m 4 (Toelichting Bijlagen 2 t/m 4)
- Gebonden beschikking (niet persoons gebonden)
- (overdraagbaar)
- Limitatief en imperatief vastgelegd (weigeringsgronden 2x)
- Heeft slechts betrekking op brandveilig gebruik (alle) bouwwerken (geen bouwtechnische voorschriften)
- Risicogebouwen

- 
- ✦ Brandveilig gebruik opslag brandgevaarlijke stoffen > Besluit brandveilig gebruik/ Milieuregelgeving
  - ✦ Brandveilig gebruik alle “niet bouwwerken” > Brandbeveiligingsverordening
  - ✦ Technische eisen brandveiligheid bouwwerken > Bouwbesluit

# Oude Bouwverordening (3)

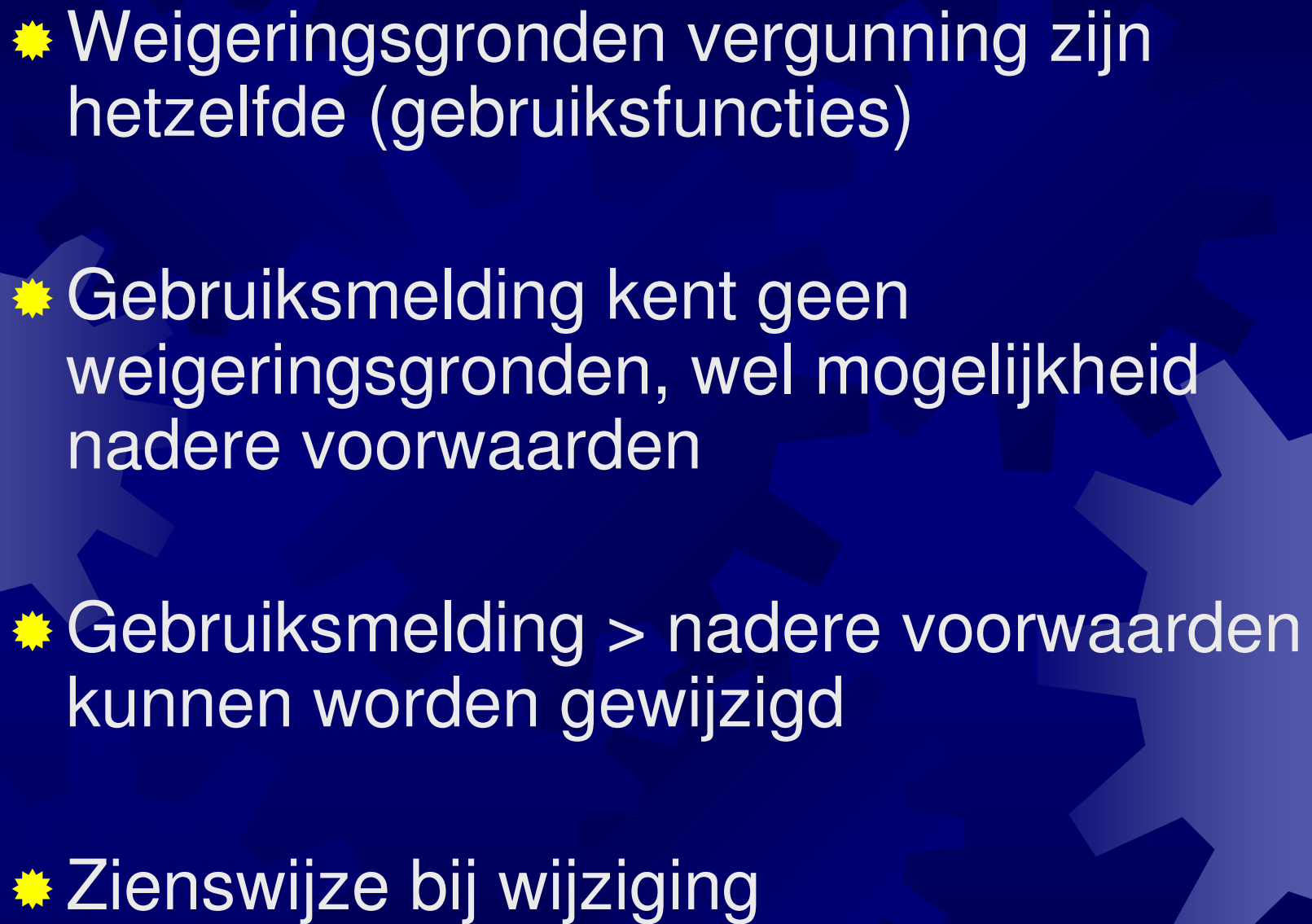
- ✦ Exploitatievergunning (expireert niet-onbeperkt geldig) (preventiebeleid/geen wijziging gebruik)
- ✦ Intrekken vergunning
- ✦ Voorwaarden kunnen worden gewijzigd/ingetrokken
- ✦ Controle jaarlijks ?

# Oude Bouwverordening (4)

- ✦ Paragraaf 2 Voorkomen van brand en het beperken van van brand en brandgevaar
- ✦ Voorschriften hebben directe werking (niet karakter vergunningvoorschriften)
- ✦ Voorkeur voorschriften in bijlagen (copie)
- ✦ Paragraaf 4 Hinder i.v.m brandveiligheid

# Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gb)

- ✱ Staatsblad 327 2008
- ✱ In werking 1 november 2008
- ✱ Basis artikel 8 lid 1 en 2a sub 4
- ✱ Gebruik gemaakt van artikel 8 lid 8 en 9 Woningwet (voorlopig)
- ✱ Besluit is Amvb (medebewind)
- ✱ Gemeenteraad is verplicht < 1 jr. Bouwverordening in overeenstemming te brengen

- 
- ✦ Weigeringsgronden vergunning zijn hetzelfde (gebruiksfuncties)
  - ✦ Gebruiksmelding kent geen weigeringsgronden, wel mogelijkheid nadere voorwaarden
  - ✦ Gebruiksmelding > nadere voorwaarden kunnen worden gewijzigd
  - ✦ Zienswijze bij wijziging

# Grondslag handhaving Gb

- ✦ Gebruiksovertreding (zie vb. Bijlage 8 Handreiking)
- ✦ Overtreding gebruiksverbod Artikel 7b lid 2a Woningwet (overtreding Bouwverordening)
- ✦ Verbod geldt ook wanneer Gb nog niet in bouwverordening is opgenomen (artikel 8 lid 9 Woningwet – rechtstreekse werking)

# Zorgplichtovertreding (vangnet)

- ✦ Bij gevaarlijke situatie en ook niet gedekt door specifieke bepaling b.v. art. 2.9.1 Gb > **Zorgplicht art. 1a WW** (kan)
- ✦ Zorgplicht geldt voor een ieder die bouwwerk, open erf gebruikt, laat gebruiken etc.

# ⚙️ Onderscheid strijdig gebruik

(zie Handreiking blz. 56)

- ☀️ 1. Gebruik in strijd met de algemene voorschriften (art. 2.1.1 – art. 2.10.1, zie ook art. 1.3 Bg)
- ☀️ 2. Gebruik in afwijking of zonder vergunning (art. 2.11.1)
- ☀️ 3. Gebruik in afwijking of zonder melding (art. 2.12.1 en 2.12.4 resp. strijd nadere voorwaarde)
- ☀️ 4. Sprake van brandgevaarlijke situatie niet vallend onder specifieke bepaling (art. 2.9.1 Bg resp. art. 1a Woningwet)

# Wabo (1-1-2010)

- ✦ Bij invoering Wabo zal de grondslag voor de overtreding van de vergunningplicht wijzigen
- ✦ Bevoegdheid tot handhaven van het bij of krachtens WW bepaalde is gebaseerd op de Wabo
- ✦ P.S grondslagen in handhavingsbrieven aanpassen

# Toepassen sancties

- ✦ Artikel 125 Gemeentewet
- ✦ Bevoegdheid toepassen bestuursdwang
- ✦ Afd. 5.3 Awb (artikel 5.21 – artikel 5.36)
- ✦ Bevoegdheid opleggen last onder dwangsom  
(zie Afd. 5.4 Awb)

# Vormen van bestuursdwang

- ☀ Zie art. 100d Woningwet
- ☀ Eventueel alternatief (b.v. dwangsom)
  - ☀ Voorbeeld: geblokkeerde nooduitgang



# Strafrechtelijke handhaving

- ✦ Mogelijk naast bestuursrechtelijke handhaving
- ✦ Overtredingen van voorschriften uit de bouwverordening als bedoeld in art. 7b WW zijn m.i v 1 april 2007 strafbaar gesteld in art. 1a onder 2° WED)

# Bestuurlijke boete

- ✱ Wet bestuurlijke boete overlast openbare ruimte (begin 2009 in werking?)
- ✱ Geen betrekking op brandveilig gebruik?
- ✱ Bestuurlijke strafbeschikking (niet direct van toepassing op Gb)

# Overtreder(s)

- ✦ Gb gaat over gebruik en gebruiker
- ✦ Bij handhaving gaat het over (rechts)personen
- ✦ Geen onderscheid hoofdgebruiker en eventuele gebruikers van onderdelen
- ✦ Woningwet spreekt over “gebruiken of laten gebruiken”

# Wie kunnen gebruikers zijn ?

- ★ De eigenaar
- ★ Degene die uit anderen hoofde daartoe het meest aangewezen is
- ★ Degene die gevaar/hinder veroorzaakt
- ★ Degene die een bouwwerk in gebruik neemt
- ★ Degene die een bouwwerk gebruikt

# Wie is de overtreder ?

- ☀ Vergunninghouder is niet altijd degene die moet worden aangesproken op de overtreding (vergunning is zaaksgebonden, strijd met de vergunning is niet vergunninghouder de overtreder/kan wel)
- ☀ In praktijk is hoofdgebruiker verantwoordelijk
  - ☀ Soms kan een ander dan hoofdgebruiker (uitsluitend of mede) als overtreder worden aangemerkt (afh. Omstandigheden)

# Meerdere overtreders ?

- ✦ Privaatrechtelijke situatie doet er niet toe (praktisch wel – wie heeft het in de macht de overtreding te beëindigen > effectiviteit)
- ✦ Praktijkvoorbeeld eigenaar/huurder
- ✦ Let op “laten gebruiken”



# Wat te doen bij gemeenschappelijke ruimten/voorzieningen ?

- ✦ Zie art. 1.2 Gb (Definitie  
gemeenschappelijk en gezamenlijk)
- ✦ Bij overtreding voorschriften zijn alle  
gebruikers overtreders

# Rechtsopvolger

- ✦ Handhavingsbesluit kan ook gelden voor rechtsopvolger (zie art. 100e WW)
  - ✦ (register Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen)



# Zorgplicht

- ✱ een ieder draagt, voorzover in diens vermogen ligt, zorg voor een veilig gebruik van een bouwwerk (zie art. 1a WW)

# B en W

- ✦ Verantwoordelijk voor de bestuursrechtelijke handhaving (art. 100 WW)
- ✦ Jaarlijks handhavingsplan en verslag aan raad (art. 100 c WW)



# Minister van VROM

- ✦ Met toezicht op naleving zijn ambtenaren belast (zie art. 93-96 WW)
- ✦ Vorderingsbevoegdheid handhaving door Minister (zie art. 100 b WW)

# Procedure Handhaving

## ★ Zie Handreiking

- Schriftelijke rapportage
- Schriftelijke voorbereiding
- Vastleggen zienswijzen en andere relevante contacten en waarnemingen
- Van belang dat vergunningen en meldingen duidelijk zijn geformuleerd en compleet in het dossier zitten

# Toezicht (controle/inspectie)

- ✦ Constatering overtreding
  - ✦ Bevoegdheid toezicht (art. 100 a WW)
  - ✦ Uitoefenen toezicht zie Awb (afd. 5.2) (zie diverse bevoegdheden/verplichtingen)
  - ✦ Rapportage (schriftelijk) wat ter plaatse is geconstateerd (ook bij geen overtreding of opheffing overtreding)
  - ✦ Wabo/ICT toepassingen



# Wat vastleggen in rapportage ?

- ✦ Vermelden geconstateerde feiten
  - ✦ Welke gevallen sprake van overtreding en welk voorschrift is overtreden
  - ✦ Vermelden mate van brandveiligheid door inschatting van risico
  - ✦ Advies te nemen maatregelen en de te geven termijn (zie Hfdst. 4 Toezichtprotocol)
  - ✦ Bij constatering **andere overtredingen** de bevoegde afdelingen informeren !! (Bij WAB nieuwe structuren)



# Vorbereitung handhavingsbesluit

- ✦ Zienswijze (art. 4.8 Awb)
- ✦ Voorbereidingsbrief, wat moet die bevatten (zie Handreiking)



# Besluit bestuurs- dwang/opleggen last onder dwangsom

✦ Zie Handreiking



# Diverse andere onderwerpen m.b.t Gebruiksbesluit

- ✦ Personele gevolgen ?
- ✦ Etc. etc.